РЕГІОНАЛЬНА КОМІСІЯ
з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій
при Миколаївській обласній військовій адміністрації

ПРОТОКОЛ № 4
позачергового засідання регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій при Миколаївській обласній військовій адміністрації

м. Миколаїв **06 квітня 2022 року**

ГОЛОВУЮЧИЙ: голова комісії,
Начальник Миколаївської обласної військової адміністрації
КІМ В.О.

ПРИСУТНІ: члени комісії (за окремим списком)
ЗАПРОШЕНІ: (за окремим списком)

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про класифікацію надзвичайної ситуації, пов'язаної з військовою агресією російської федерації проти України на території Миколаївської області.

Станом на 06 квітня 2022 року внаслідок військової агресії російської федерації проти України на території Миколаївської області:

Постраждало цивільне населення – 731особа, з них:
загиблих – 179 осіб, в т. ч. 8 дітей віком до 18 років,
поранених – 552 особи, в т. ч. 34 дитини віком до 18 років.
Пошкоджені цивільні об'єкти – 2368 об'єктів, з них за категоріями:
об'єкти житлового фонду – 1769,
медичні заклади - 18 ,
навчальні заклади – 124,
заклади культури – 42,
об'єкти промислових підприємств – 18,
об'єкти життєзабезпечення: газо - 79, електро - 187, водо - 7, теплопостачання – 7,
інші невійськові об'єкти – 117 .

Заслухавши та обговоривши інформацію з цього питання,

КОМІСІЯ ВИРІШИЛА:

1. Інформацію взяти до відома.

2. На підставі Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого постановою Верховної Ради України від 24.02.2022 № 2102-IX, підпункту 6 пункту 4 Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368, протоколу № 3-22 засідання Експертної комісії ДСНС України з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій від 24 лютого 2022 року, класифікувати надзвичайну ситуацію, пов'язану з військовою агресією російської федерації проти України на території Миколаївської області, як **воєнну надзвичайну ситуацію державного рівня (40000 – НС воєнного характеру)**.

3. **Начальникам районних військових адміністрацій, міським, селищним, сільським головам** (з урахування оперативної обстановки в районах ведення бойових дій та безпекової складової):

3.1. Організувати ведення обліку та своєчасного надання відомостей щодо:

постраждалих цивільних громадян (загиблих, поранених), у тому числі дітей;

об'єктів житлового фонду, медичних закладів, закладів освіти, закладів культури, історичних пам'яток, закладів соціального призначення, промислових підприємств, об'єктів життєзабезпечення, інших невійськових об'єктів, що були пошкоджені (зруйновані) внаслідок влучення ракет, снарядів, інших боєприпасів, дій диверсійних груп російських військ.

Строк: ***терміново***

3.2. Забезпечити готовність до виконання заходів щодо захисту населення і територій від радіаційних аварій, аварій на хімічно-небезпечних об'єктах, можливих провокацій, пов'язаних із застосування бойових отруйних речовин, (хімічної зброї чи її компонентів), у тому числі:

уточнити кількість наявних небезпечних хімічних речовин на хімічно-небезпечних об'єктах, розташованих на підвідомчій території, та вжити невідкладних заходів щодо зменшення їх кількості на цих об'єктах;

організувати відповідно до вимог законодавства проведення радіаційного та хімічного спостереження силами диспетчерських служб та постів радіаційно-хімічного спостереження;

створити запас засобів захисту органів дихання від радіаційної, хімічної загрози та зброї масового ураження.

Строк: ***терміново***

3.3. Забезпечити об'єкти фонду захисних споруд цивільного захисту (споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів тощо), у яких

здійснюється укриття населення, спеціальним обладнанням, майном, інвентарем, інструментами, лікарськими засобами та медичними виробами, автономними генераторами живлення електроенергії, резервом води, продовольства та іншими засобами, необхідними для безпечного укриття.

Строк: ***терміново***

3.4. Призначити керівників робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (у разі необхідності) на районному, місцевому та об'єктовому рівнях.

3.5. Залучити в мінімальні строки до проведення рятувальних та інших невідкладних робіт, евакуаційних заходів територіальні формування та спеціалізовані служби цивільного захисту.

3.6. Уточнити склад угрупування сил цивільного захисту, штати та табелі їх оснащення.

3.7. Забезпечити доукомплектування особовим складом, технікою та засобами.

3.8. Посилити (у разі необхідності) підрозділи ДСНС силами, що мають на озброєнні вантажопідйомну, бульдозерну, іншу будівельну (інженерну) техніку та засоби.

3.9. Утворити додаткові формування цивільного захисту, призначені для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, пов'язаних з розборкою завалів, зруйнованого житла та споруд, відновленням доступу та подачі повітря до захисних споруд цивільного захисту, із залученням вантажопідйомної, бульдозерної, іншої будівельної (інженерної) техніки підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та підпорядкування.

3.10. Утворити (у разі необхідності) додаткові добровільні формування цивільного захисту для проведення робіт, що не потребують відповідної фахової підготовки.

3.11. Забезпечити проведення рятувальних та інших невідкладних робіт, евакуаційних заходів, організацію взаємодії з органами і підрозділами ДСНС та органами військового командування.

3.12. Використовувати в роботі Алгоритм дій керівників військових адміністрацій, місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, сил цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, підприємств, установ та організацій з відновлення життєдіяльності звільнених від російської окупації населених пунктів (додається).

Строк: ***на період воєнного стану***

4. Узагальнену інформацію про прийняті рішення та вжиті заходи надати до регіональної комісії через управління з питань цивільного захисту облдержадміністрації на електронну адресу: vcz.mk@ukr.net.

Строк: ***щотижня на період воєнного стану***

5. Районним військовим адміністраціям, органам місцевого самоврядування обліковувати надзвичайну ситуацію, пов'язану з військовою агресією російської федерації проти України, відповідно до прийнятого рішення місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, як воєнну надзвичайну ситуацію (загибель, поранення цивільного населення, руйнування та пошкодження об'єктів, аварії на об'єктах життєзабезпечення тощо, які відбулись внаслідок військової агресії, обліковувати, як розвиток цієї ситуації).

6. Контроль за виконанням рішення регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій при облдержадміністрації покласти на управління з питань цивільного захисту облдержадміністрації.

Начальник Миколаївської обласної
військової адміністрації, голова комісії Віталій КІМ

Відповідальний секретар Тетяна МЕРКУЛОВА

Євген Ларіна

АЛГОРИТМ

дій з відновлення життєдіяльності
звільнених від російської окупації населених пунктів

КРОК І. Дії місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування після звільнення населеного пункту від окупантів

Після звільнення українськими військами населеного пункту керівником військової адміністрації (у разі її утворення), органами виконавчої влади обласних та Київської міської державної адміністрації, органами місцевого самоврядування (далі – органи влади) видається розпорядження (додаток 1) щодо:

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації (далі – Керівник робіт з НС) у конкретному населеному пункті (відповідно до ст. 75 Кодексу цивільного захисту України керівником робіт призначається один із заступників органу влади);

переліку першочергових аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт (далі - АРІНР), які необхідно провести в населеному пункті (території) (перелік АРІНР визначено в ст. 79 Кодексу цивільного захисту України), сил і засобів для проведення цих робіт;

виділення фінансових та матеріально-технічних ресурсів для проведення АРІНР; визначення завдань формуванням територіальної оборони та правоохоронним органам щодо охорони та оборони і забезпечення громадського порядку на території населеного пункту (повноваження військових адміністрацій визначені у Законі України «Про правовий режим воєнного стану», Кодексі цивільного захисту України, постанові КМУ від 09.01.2014 № 11)

КРОК ІІ. Організація роботи органів управління

Керівник робіт з НС своїм розпорядженням (додаток 2) створює штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації (далі – Штаб з НС), який розгортається безпосередньо на території населеного пункту, в придатному для роботи об’єкті або на пересувному пункті управління (наказ МВС від 26.12.2014 № 1406)

Організацію та координацію АРІНР керівник робіт з НС здійснює через Штаб з НС, який оформляє усі рішення керівника робіт з НС у вигляді розпоряджень, доводить до виконавців та забезпечує контроль за їх виконанням.

До складу Штабу з НС включаються керівники комунальних служб, міських (районних) адміністрацій, аварійно-рятувальних служб, волонтерських організацій, правоохоронних органів, ДСНС, медичної служби та представники інших установ та організацій, необхідних для ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та відновлення функціонування населеного пункту.

Усі розпорядження керівника робіт з НС є обов’язковими для виконання всіма суб’єктами, які беруть участь у ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, а також громадянами і суб’єктами господарювання, розташованими у зоні надзвичайної ситуації (ст. 75 Кодексу цивільного захисту України).

КРОК ІІІ. Робота органів управління сил цивільного захисту з відновлення функціонування населеного пункту

З метою забезпечення ідентифікації належності працівників служб цивільного захисту до некомбатантів забезпечити нанесення на форму одягу знаків розрізнення української та російською мовами (ДСНС/МЧС, СЛУЖБА ГАЗА, ВОДОКАНАЛ та інші)

1. Проведення розвідки (у тому числі РХБ) та очищення території та об’єктів населеного пункту від вибухонебезпечних предметів силами ДСНС та саморобних вибухових пристроїв силами Нацполіції (додаток 3).

2. Розгортання (за можливості в центральній частині населеного пункту) Штабу з НС, пункту життєзабезпечення постраждалого населення (на базі будь-якого вцілілого об’єкта або наметів), пункту надання медичної та психологічної допомоги, пункту роздачі гуманітарної допомоги та харчування, організація роботи гарячої телефонної лінії та роботи з населенням (відповідальний – начальник Штабу з НС).

3. Забезпечення автономним електроживленням об’єктів критичної інфраструктури, підвіз питної та технічної води населенню, продуктів харчування, предметів першої необхідності (відповідальні – комунальні служби, ДСНС, волонтерські організації).

4. Розбивка населеного пункту на сектори, призначення відповідальних та закріплення їх за секторами (відповідальний – начальник Штабу з НС).

5. Утворення у складі органів влади (військових адміністрацій) спеціальних груп з пошуку, транспортування тіл та останків вбитих (загиблих) людей, до яких включати спеціалізовані комунальні підприємства (ритуальні служби), сили територіальної оборони, Національної гвардії, Національної поліції, ДСНС, СБУ (за згодою), представників експертних (медичних) служб, волонтерів, громадських організацій і релігійних об’єднань, міжнародних гуманітарних організацій (за згодою), закріпити їх за секторами та забезпечити їх залучення в першочерговому порядку після обстеження та очищення території та об’єктів від ВНП (порядок дій спеціальних груп та особливості застосування засобів індивідуального біологічного захисту додаток 4).

Для роботи з трупним матеріалом, з метою біологічної безпеки людей, застосовуються засоби індивідуального захисту, передбачені для роботи у епідемічно неблагополучних осередках, зокрема костюм біологічного захисту/комбінезон, респіратори (FFP2 або FFP3), рукавички медичні (пар), окуляри та щитки медичні захисні.

6. Утворення спеціальних груп з пошуку, транспортування, утилізації або знищення загиблих тварин і відходів тваринного походження (відповідальний – Держпродспоживслужба, Положення про функціональну підсистему захисту сільськогосподарських рослин і тварин ЄДС ЦЗ, наказ від 23.02.2021 № 358, зареєстроване в Мін’юсті від 15.03.2021 № 330/35952).

7. Пошук, транспортування тіл (останків) загиблих військовослужбовців держави-агресора здійснюється відповідно до затвердженого Порядку (постанова КМУ від 05.03.2022 № 205).

8. Пошук постраждалих та загиблих в зруйнованих будівлях і спорудах із залученням важкої інженерної техніки спеціалізованих служб цивільного захисту (відповідальні – ДСНС, комунальні служби та формування цивільного захисту області).

9. Проведення робіт з першочергового відновлення електро-, тепловодо- та газопостачання в населеному пункті, в першу чергу вцілілих об’єктів життєзабезпечення населення, лікарень, об’єктів інфраструктури, які необхідні для функціонування населеного пункту (відповідальні – комунальні служби та формування цивільного захисту області).

10. Забезпечення повернення та функціонування суб’єктів господарювання, мереж продовольчих та господарських магазинів, аптек, тощо (відповідальні місцеві органи влади).

11. Оцінка завданих збитків, визначення обсягів відновлювальних робіт пошкоджених об’єктів інфраструктури, житлового фонду та об’єктів критичної інфраструктури та їх подальше відновлення (відповідальні – органи влади, комунальні служби та формування цивільного захисту області, підприємства установи та організації незалежно від форм власності).

12. Демонтаж та розбір аварійних і зруйнованих будівель та споруд, вивіз будівельного сміття та очистка ділянок проведення робіт (відповідальні – місцеві органи влади, комунальні служби та формування цивільного захисту області, підприємства, установи та організації незалежно від форм власності).

13. Оповіщення населення щодо можливості повернення до населеного пункту (відповідальні місцеві органи влади).

14. Інші завдання необхідні для забезпечення повноцінного функціонування населеного пункту.

ЗРАЗОК Додаток 1

КИЇВСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ р. № _____

Про призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації військового характеру у м. Буча

Відповідно до статей 71, 75, 76 Кодексу цивільного захисту України, пунктів 39, 40 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, з метою координації дій органів державної влади та органів місцевого самоврядування, органів управління та сил цивільного захисту, організованого та планового виконання комплексу заходів та робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, а також для безпосереднього управління аварійно-рятувальними та іншими невідкладними роботами під час виникнення будь-якої надзвичайної ситуації

ДОРУЧАЮ:

1. Призначити першого заступника голови Київської обласної державної адміністрації Дмитра НАЗАРЕНКА керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації військового характеру (далі – НС) у м. Буча Київської області.

2. Керівнику робіт з ліквідації наслідків НС у м. Буча утворити штаб з ліквідації наслідків НС та затвердити його персональний склад.

3. Визначити район проведення аварійно-рятувальних та невідкладних робіт – територія м. Буча.

4. Керівнику робіт з ліквідації наслідків НС забезпечити проведення першочергових аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у визначених районах, зокрема:

командиру ТрО, ГУ Нацполіції та ГУ ДСНС забезпечити гуманітарне розмінування об’єктів і територій м. Буча;

ГУ ДСНС та волонтерськими організаціями (у тому числі міжнародними) організувати розбір завалів будівель, рятування людей;

управлінню охорони здоров’я, управлінню соціального захисту населення та управлінню цивільного захисту забезпечити надання медичної допомоги постраждалим, підвіз продуктів харчування і питної води, організацію пунктів обігріву та харчування для людей, які залишалися в населених пунктах;

командиру ТрО забезпечити охорону та оборону, спільно з ГУ НП у Київській області забезпечити громадський порядок у населених пунктах визначених районів;

місцевим органам влади та органам місцевого самоврядування в найкоротший термін забезпечити роботу комунальних служб та об’єктів критичної інфраструктури для сталого функціонування систем життєзабезпечення населення;

інші завдання, необхідні для організації зазначених заходів.

5. Керівнику обласного штабу спільно з управлінням фінансово-економічної діяльності забезпечити відповідно до чинного законодавства фінансування заходів, пов’язаних з ліквідацією наслідків надзвичайної ситуації військового характеру.

Голова Олександр ПАВЛЮК

ЗРАЗОК Додаток 2

КЕРІВНИК РОБІТ З ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ ВІЙСЬКОВОГО ХАРАКТЕРУ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

___ березня 2022 р. № _____

Відповідно до статті 76 Кодексу цивільного захисту України, пункту 40 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, вимог наказу Міністерства внутрішніх справ України від 26.12.2014 № 1406 "Про затвердження Положення про штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та видів оперативно технічної і звітної документації штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16.01.2015 за № 47/26492 з метою забезпечення безпосередньої організації і координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації військового характеру (далі – НС)

ДОРУЧАЮ:

1. Утворити штаб з ліквідації наслідків НС (далі – штаб) та затвердити його персональний склад та визначити види оперативно-технічної і звітної документації штабу.

2. ГУ Нацполіції у Київській області, ТрО провести обстеження на наявність вибухонебезпечних предметів, саморобних вибухових пристроїв та боєприпасів на території Бучанського району та організувати їх знешкодження.

3. Керівнику штабу:

розгорнути штаб з ліквідації наслідків НС пункт життєзабезпечення населення, медико-санітарну частину та пункт психологічної допомоги на території та в приміщеннях Бучанської загальноосвітньої школи №4 (вулиця Енергетиків, 4);

розбити місто Буча на 4 сектори (сектор №1 – в межах вулиць Вокзальна, Окружна, траса Е 373; сектор №2 – в межах вулиць Хмельницького, Вокзальна, траса Е 373; сектор №3 – в межах вулиць Вокзальна, Святопокровська, траса Е 373; сектор №4 – в межах вулиць Вокзальна, Северинська, траса Е 373;

призначити керівників секторів: сектор №1 – Данилюк Б.Л., сектор №2 – Петришин О.В., сектор №3 – Давидюк Р.Б., сектор №4 – Іваненко О.Л. та утворити 4 групи з пошуку вцілілих і надання допомоги постраждалим в секторах із включенням представників Нацполіції, ДСНС, медиків, волонтерів, ТрО.

4. ГУ ДСНС у Київській області, ГУ Нацполіції у Київській області, Управління ЖКП організувати цілодобове проведення робіт з розбору зруйнованих будівель та пошук постраждалих і загиблих, проведення слідчих оперативних дій в місцях виявлення та передачу тіл загиблих спеціальним групам пошуку, транспортування тіл та останків вбитих (загиблих) людей.

5. ГУ Нацполіції, ТрО організувати охорону та оборону м. Бучі, здійснити подомовий (поквартирний обхід) для виявлення та затримання військових російської федерації, що залишилися на звільненій території.

6. КП «Ритуал», ТРО, ГУ Нацполіції у Київській області, ГУ ДСНС у Київській області, Управління медичного забезпечення, Міжнародний Червоний хрест, здійснювати пошук, збір, транспортування та захоронення тіл та останків вбитих (загиблих) людей у встановленому порядку.

7. Управлінню Санітарно-епідеміологічної служби, Управління ЖКП здійснити збір, транспортування, знищення (утилізацію) загиблих тварин і відходів тваринного походження.

8. КП «Ірпіньводоканал», «Київобленерго», «Київоблгаз» забезпечити відновлення тепло-, водо-, газопостачання першочергово в загальноосвітній школі №4, міській лікарні. В другу чергу – провести аварійно-відновльвальні роботи на об’єктах критичної інфраструктури (хлібопекарня, каналізаційнонасосна станція тощо). В третю чергу – в житлових будинках на території міста Буча.

9. Управлінню цивільного захисту організувати взаємодію з органами військового управління щодо зведення тимчасової понтонно-мостової переправи через річку Ірпінь по трасі Е 272 в районі селища Гостомель, Управління ЖКП спільно з обласним управлінням Державного агентства автомобільних доріг України та залізничною станцією «Буча» АТ«Українська залізниця» відновити автомобільне та залізничне сполучення з містом Буча.

10. Контроль за виконанням розпорядження покласти на начальника штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Додатки:

1. Персональний склад робочих груп штабу з ліквідації наслідків медико-біологічної надзвичайної ситуації

2. Види оперативно-технічної і звітної документації штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації

Заступник голови - керівник робіт з ліквідації
надзвичайної ситуації військового характеру Дмитро НАЗАРЕНКО

Додаток 3

ЗАЛУЧЕННЯ ТА ДІЇ ПІРОТЕХНІЧНИХ ПІДРОЗДІЛІВ ДСНС

І. У порядку оперативного реагування на повідомлення щодо виявлення вибухонебезпечних предметів, що надійшли по "Лінії 101".

1. При надходженні до чергового диспетчера пожежно-рятувального підрозділу або районного управління територіального органу ДСНС ("По лінії 101") повідомлення щодо виявлення вибухонебезпечного предмета послідовність дій посадових осіб та залучення піротехнічного підрозділу здійснюється у відповідності до Порядку оперативного реагування органів та підрозділів цивільного захисту на повідомлення про виявлення вибухонебезпечних предметів, введеного в дію окремим дорученням ДСНС від 14.12.2021 № В-485.

2. Порядок оперативного реагування не поширюється на населені пункти, які вивільнені з під контролю окупаційних військ російської федерації, а обстеження цих населених пунктів не проводилося.

ІІ. Обстеження (розмінування) територій населених пунктів, вивільнених з під контролю окупаційних військ російської федерації

1. Необхідність проведення обстеження територій вивільнених з-під контролю окупаційних військ російської федерації населених пунктів здійснюється на підставі звернення обласної військової адміністрації до територіального органу ДСНС.

2. При отриманні територіальним органом управління ДСНС зазначеного звернення організовується взаємодія із місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, військового командування, територіальними підрозділами Національної поліції України, в зоні відповідальності яких знаходиться населений пункт.

3. Залучення піротехнічного підрозділу здійснюється за умов гарантування "режиму тиші" та у супроводі озброєного підрозділу військового формування.

4. Проведення обстеження (розмінування) населеного пункту здійснюється у наступному порядку, а саме: під'їзних шляхів (доріг) до населеного пункту та вулиць безпосередньо у ньому; об'єктів критичної інфраструктури та життєзабезпечення населеного пункту; адміністративних будівель та об'єктів соціально-побутового забезпечення; житлових будівель та власних домогосподарств; територій (земель) різного типу власності та призначення, що прилягають до населеного пункту.

5. Проведення обстеження здійснюється: об'єктів критичної інфраструктури, життєзабезпечення, соціально-побутового забезпечення та адміністративних будівель - у присутності представника організації, що здійснює експлуатацію (обслуговування) цих об'єктів та будівель; житлових будинків та домогосподарств - у присутності власників. У разі відсутності зазначених осіб, обстеження будівель та споруд (особливо житлових будівель та домогосподарств) повинно здійснюватися тільки у присутності представника Національної поліції України.

6. У разі виявлення при проведенні обстеження небезпечного предмета, з явними ознаками саморобного вибухового пристрою, подальше обстеження об'єкта припиняється, та повідомляється вибухотехнічній службі Національної поліції України. Продовження обстеження такого об'єкта піротехнічним підрозділом можливе тільки за умов надання гарантії від вибухотехнічної служби Національної поліції України щодо відсутності саморобних вибухових пристроїв.

7. Транспортування та знешкодження (знищення) виявлених вибухонебезпечних предметів здійснюється відповідно до керівних документів ДСНС.

8. Рішення щодо залучення додаткових сил та засобів для проведення обстеження (розмінування) населеного пункту приймається керівництвом ДСНС на підставі відповідного звернення територіального органу ДСНС.

Додаток 4

РОЗ’ЯСНЕННЯ

щодо пошуку та транспортування тіл вбитих (загиблих) внаслідок збройної агресії російської федерації проти України

Правові основи проведення в Україні діяльності з поховання померлих, врегулювання відносин, що виникають після смерті (загибелі) особи, щодо проведення процедури поховання визначено Законом України «Про поховання та похоронну справу».

Відповідно до статті 8 Закону організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

При цьому саме на органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи покладено завданні із:

1) вирішення відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;

2) забезпечення будівництва, утримання в належному стані та охорону місць поховання;

3) створення ритуальних служб;

4) вирішення питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв’язку з похованням окремих категорій осіб.

Питання доставки трупа у морг регулюється Правилами проведення судово-медичної експертизи (досліджень) трупів у бюро судово-медичної експертизи, затвердженими наказом Міністерства охорони здоров’я України від 17.01.1995 № 6, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.07.1995 за № 257/793 (далі – Правила).

Відповідно до пункту 1.8 Правил відповідальність за доставку трупа, його одягу та інших предметів, що безпосередньо мають відношення до трупа, у морг покладається на особу, яка призначила експертизу, і здійснюється бригадами, склад яких відповідно до місцевих умов комплектується з працівників органів Міністерства внутрішніх справ, або з працівників інших служб, що спеціалізуються на цьому.

У випадках смерті в лікувально-профілактичних установах організація доставки трупа до моргу покладається на керівника даної установи.

У випадках, коли бригада швидкої медичної допомоги констатувала смерть особи, що померла на вулиці або в іншому громадському місці, доставка трупа до моргу здійснюється цією бригадою. При цьому лікар (фельдшер) бригади зобов'язаний надати черговому санітару моргу заповнений відривний талон до «Супровідного листа».

Крім того, відповідно до пунктів 19, 20 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711, організація поховання одиноких громадян, осіб без певного місця проживання, осіб, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених, невпізнаних трупів, у разі відсутності родичів або осіб чи установ, які можуть взяти на себе організацію поховання, покладається на ритуальні служби згідно з замовленням медичних закладів за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів. Поховання зазначених осіб проводиться з відома органів внутрішніх справ.

Доставка в морг для встановлення причин смерті цієї категорії осіб здійснюється органами внутрішніх справ.

Слід зазначити, що вищезазначені нормативно-правові акти підлягають застосуванню щодо тіл вбитих (померлих) осіб із числа цивільного населення та не передбачають участі ДСНС, її органів та підрозділів у здійсненні таких заходів, окрім випадків необхідності пошуку та деблокування тіл таких осіб.

В той же час, при здійсненні таких заходів відносно загиблих військовослужбовців збройних сил російської федерації, осіб, які входили до складу незаконних збройних формувань, що вчинили збройну агресію проти України, слід враховувати, що зазначене питання має свої відмінності у порівнянні із зазначеними заходами відносно цивільних осіб та регламентовано також Порядком забезпечення збору тіл (останків) загиблих військовослужбовців збройних сил російської федерації, осіб, які входили до складу незаконних збройних формувань, що вчинили збройну агресію проти України далі - Порядок, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 5 березня 2022 р. № 205(у редакції постанови Кабінету Міністрів Українивід 17 березня 2022 р. № 307).

Відповідно до пунктів 2 та 3 Порядку облдержадміністрації (військові адміністрації) за участю органів місцевого самоврядування організовують забезпечення збору тіл (останків) загиблих осіб (далі - тіла (останки).

З метою збору тіл (останків), речей і документів загиблих осіб, а також забезпечення фіксації відповідних обставин облдержадміністрації (військові адміністрації) невідкладно вживають всіх необхідних заходів для утворення спеціальних груп у складі представників облдержадміністрацій (військових адміністрацій) (з їх числа визначаються керівники спеціальних груп), сил територіальної оборони Збройних Сил, Національної гвардії, Національної поліції, ДСНС, СБУ (за згодою), а також за згодою - представників експертних (медичних) служб, громадських організацій і релігійних об’єднань, міжнародних гуманітарних організацій.

За результатами збору тіл (останків), виявлення речей і документів загиблих осіб та фіксації відповідних обставин керівник спеціальної групи складає акт за формою згідно з додатком до Порядку у двох примірниках, які підписуються усіма членами спеціальної групи та зберігаються у відповідного представника облдержадміністрації (на період воєнного стану - військової адміністрації).

Особовий склад органів та підрозділів ДСНС, залучений до таких спеціальних груп, підлягає проходженню відповідного інструктажу у відповідній військовій адміністрації та забезпеченню нею спільно з органами місцевого самоврядування матеріалами та обладнанням згідно з рекомендованим переліком наведеним у додатку 1 до Порядку оснащення спеціальних груп під час збору тіл матеріалами та обладнанням, затвердженому наказом Міністерства охорони здоров'я України 08 березня 2022 року № 428.

Облдержадміністрації (військові адміністрації) організовують проведення збору тіл (останків) спеціальними групами після перевірки місць знаходження тіл (останків) фахівцями вибухотехнічної служби Національної поліції на наявність вибухонебезпечних предметів.

Інформація про зібрані тіла (останки), виявлені речі і документи загиблих осіб вноситься до спеціального реєстру загиблих військовослужбовців збройних сил російської федерації, осіб, які входили до складу незаконних збройних формувань, що вчинили збройну агресію проти України (далі - реєстр).

Створення та ведення реєстру забезпечується МВС. Зберігання речей і документів загиблих осіб забезпечується облдержадміністраціями (військовими адміністраціями).

Після внесення інформації до реєстру тіла (останки) переміщуються до моргів у разі необхідності забезпечення їх додаткового зберігання або за можливості перевозяться на визначену залізничну станцію і поміщаються до рефрижераторів на залізничній базі та/або авторефрижераторів.

Відповідно до пункту 18 Порядку облдержадміністрації (військові адміністрації) вирішують питання про захоронення тіл та останків з обов’язковою фіксацією місця, кількості та ідентифікаторів останків у разі неможливості забезпечення доставлення тіл та останків до моргів або пунктів збору на час воєнного стану або у разі, коли заходи із встановлення, впізнання, ідентифікації та підтвердження осіб загиблих не дали відповідних результатів.

Враховуючи викладене, участь особового складу органів та підрозділів ДСНС у зазначених заходах (у разі його залучення) обмежується прийняттям участі у виконанні завдань (в межах обсягів, визначених керівником відповідної спеціальної групи) у зборі тіл (останків), речей і документів загиблих осіб, а також забезпеченні фіксації відповідних обставин.

ОСОБЛИВОСТІ

застосування засобів індивідуального біологічного захисту

Захисний одяг одноразового використання одягається зверху на повсякденний робочий костюм (літній або зимовий залежно від пори року) та взуття в такій послідовності:

а) одягніть комбінезон. Взуйте "черевики", а потім одягніть комбінезон знизу вверх. Застебніть його спереду застібкою "блискавкою";

б) взуйте бахіли. Вони повинні покривати "черевики" комбінезону для забезпечення ще одного шару захисту взуття від забруднення збудниками інфекції;

в) одягніть респіратор. Піднесіть респіратор до підборіддя заглибленням для носа зверху. Підтримуючи його біля підборіддя, натягніть через голову нижній пасок та розташуйте його навколо шиї нижче вух. Потім натягніть через голову верхній пасок та розташуйте його зверху на задній частині голови. Візьміться кінчиками пальців обох рук за металевий клапан. Проведіть двома пальцями по обох боках клапана для пристосування його форми до форми носа.

Зробіть тести для перевірки підгонки респіратора:

- позитивний тест. Зробіть швидкий видох. У просторі між респіратором та обличчям утворюється збільшений тиск повітря. Якщо маску підігнано добре, вона на мить відійде від обличчя та одразу повернеться назад. При негативному результаті маска залишиться нерухомою. Перевірте підгонку респіратора та повторіть тест.

- негативний тест. Зробіть швидкий вдох. Якщо респіратор підігнано правильно, негативний тиск притисне його до обличчя. Якщо цього не сталося, перевірте підгонку маски та ще раз повторіть тест.

г) одягніть захисні окуляри. Пасок окулярів регулюється і надає можливість надійно захистити очі від забруднення. Якщо ви користуєтесь звичайними окулярами, то захисні одягаються поверх них.

д) одягніть фартух. Він одягається поверх комбінезону через голову та зав'язується ззаду.

е) одягніть внутрішні гумові рукавички. Вони звичайно білого кольору або прозорі.

ж) одягніть зовнішні гумові рукавички. Вони відрізняються від внутрішніх кольором та товщиною. Натягніть краї рукавичок поверх рукавів комбінезону або одягу, якщо це можливо.

3. Зняття захисного одягу здійснюється на спеціальному майданчику. Доцільно поряд з майданчиком розгортати місце для утилізації використаного спеціального одягу (печі або ями). На майданчику повинні знаходиться ємності з дезінфікуючими засобами, ганчірки та ємності (мішки) для збирання використаного захисного одягу (відходів).

3.1. Зняття захисного одягу здійснюється у такій послідовності:

а) продезінфікуйте зовнішні рукавички, потім бахіли. Для дезінфекції можна використовувати дезінфікуючі засоби, приготовлені на місці роботи або використовувати бактерицидні серветки з комплекту захисного одягу. Серветки із комплекту положіть у ємність для збирання відходів;

б) зніміть фартух та положіть у ємність для збирання відходів;

в) зніміть бахіли та положіть у ємність для збирання відходів;

г) зніміть зовнішні рукавички та положіть у ємність для збирання відходів;

д) розстебніть "блискавку" комбінезону і зніміть його, для чого опустіть його вниз, виверніть його внутрішньою поверхнею назовні та вийдіть з нього. Положіть комбінезон у ємність для збирання відходів;

е) зніміть захисні окуляри, стягнувши їх вверх через голову. Держіть їх за пасок. Положіть у ємність для збирання відходів;

ж) зніміть респіратор, взявши його за верхні та нижні паски, стягнувши його вверх через голову. Положіть його у ємність для збирання відходів;

з) зніміть внутрішні рукавички. Візьміть рукавичку біля манжети і стягніть її частково, вивернувши навиворіт. Щоб не торкатися незахищеною рукою зовнішнього боку рукавичок, не знімайте її повністю, доки не знімете другу рукавичку. Тримаючи першу рукавичку на пальцях,

візьміть другу рукавичку біля манжети і також стягніть її частково. Зніміть обидві рукавички одночасно, ні в якому разі не торкаючись до їх зовнішньої поверхні голими руками та уникаючи розбризкування. Положіть їх у ємність для збирання відходів;

і) закрийте ємність (зав'яжіть мішок) з відходами;

к) продезінфікуйте руки і ретельно помийте їх теплою водою з милом.

Ретельно дезінфікуйте руки після знімання кожного елементу одягу та взуття.

_____